



大会

Distr.: General
25 August 2017
Chinese
Original: English

第二十三届会议

2017年8月7日至18日，金斯敦

国际海底管理局大会主席关于大会第二十三届会议工作的说明

1. 国际海底管理局大会第二十三届会议于2017年8月7日至18日在金斯敦举行。

一. 通过议程

2. 在2017年8月8日第162次会议上，大会通过了第二十三届会议议程([ISBA/23/A/1](#))。

二. 选举主席和副主席

3. 在同次会议上，大会选举非洲国家组提名的欧亨尼奥·若奥·穆扬加先生(莫桑比克)担任大会主席。大会选出下列国家担任副主席：中国(亚洲-太平洋国家组)；俄罗斯联邦(东欧国家组)；牙买加(拉丁美洲和加勒比国家组)。在2017年8月15日第163次会议上，澳大利亚(西欧和其他国家组)获得提名，正式当选为剩余的副主席职务。

4. 主席在开幕词中反思了近年来对可持续利用海洋的重视。他确认管理局就在此与其他政府间组织、民间社会和其他利益攸关方开展合作方面将要发挥的作用非常重要。他肯定管理局已经采取的举措，肯定其对2017年6月5日至7日在联合国总部举行的联合国支持落实可持续发展目标14即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议(海洋会议)和筹备进程的贡献，以及对“国家管辖范围以外的生物多样性进程”的贡献。



5. 在 2017 年 8 月 16 日第 165 次会议上，主席援引议事规则第 29 条，提名牙买加主持会议的其余部分；牙买加外交和外贸部长卡米纳·约翰逊·史密斯参议员主持了会议。

三. 任命全权证书委员会

6. 在第 163 次会议上，依照大会议事规则第 24 条，经各区域组协调员提名，大会根据主席提议，任命了由九名成员、即比利时、加纳、圭亚那、黎巴嫩、缅甸、挪威、巴拿马、波兰和俄罗斯联邦组成的全权证书委员会。

四. 审议观察员地位申请

7. 在第 162 次会议上，大会审议了若干有关观察员地位的申请。下列组织被批准获得参与大会工作的观察员地位：作为一个政府间组织的太平洋区域环境方案秘书处([ISBA/23/A/INF/1/Rev.1](#))；麻省理工学院国际政策实验室([ISBA/23/A/INF/3](#))；上海交通大学极地与深海发展中心([ISBA/23/A/INF/4](#))；作为一个专业学会的国际海洋矿物学会([ISBA/23/A/INF/5](#))；可持续问题高级研究所([ISBA/23/A/INF/6](#))。

8. 关于非政府组织“土方工程”提出的申请([ISBA/23/A/INF/2](#))，一些代表对没有提交能让他们对其进行评估的资料表示关切。与会者同意推迟就是否给予“土方工程”观察员地位作出决定，直到大会收到以正式文件递交的采用标准格式的详尽资料，以供其审议。

五. 选举财务委员会成员以补空缺

9. 同样在第 162 次会议上，大会选举法国外交部法律司助理主任 Didier Ortolland 先生填补 Olivier Guyonvarch 先生在委员会留下的空缺席位，以任满将于 2021 年 12 月 31 日届满的余留任期([ISBA/23/A/6](#))。大会还选举印度常驻联合国代表团一等秘书(法律顾问)Yedla Umasankar 先生填补 Koteswara M. Rao 先生在委员会留下的空缺席位，以任满将于 2021 年 12 月 31 日届满的余留任期([ISBA/23/A/7](#))。

10. 选举之后，国际水道测量组织秘书长罗伯特·沃德先生在大会发了言。秘书长在发言中鼓励管理局确保尽可能广泛地提供承包者提交的地理空间和环境信息，并开展合作，订立适当的数据传输协议和数据交换标准，作为对可持续发展目标 14 和联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会提议的 2021-2030 海洋科学促进可持续发展国际十年各项宗旨的部分贡献。

六. 秘书长的年度报告

11. 在第 163 次会议上，秘书长向大会介绍了其年度报告([ISBA/23/A/2](#))。他肯定与东道国牙买加建立的良好工作关系，以及为推进这一关系而采取的举措。他

敦促沿海国根据《公约》第八十四条向他交存海图和其大陆架外部界限的地理坐标。他指出，从他提交报告之日到2017年7月31日，已从成员国和欧洲联盟收到了其应缴的2017年预算摊款额的81%，而管理局77%的成员已足额缴付了各自的2017年摊款。以往各期未缴摊款(1998-2016年)已略有减少，减至553 985美元。

12. 秘书长还强调了其他一些举措，包括改组秘书处(ISBA/23/A/4)、2017年5月在坎帕拉举行的关于推动管制制度发展的讲习班和宣传讨论会，内容涉及非洲“蓝色”经济的可持续发展以及非洲对深海海底制度的参与。秘书长指出，对宣传讨论会的需求日益增加，为此鼓励成员国和感兴趣的组织提供类似的财政和实物支助。他还指出，管理局已加大在收集科学数据方面与其他机构合作的努力；在实施数据管理战略方面已取得进展；需要更有成效地传播可提供的培训机会。他强调了“区域”内海洋科学研究捐赠基金履行任务的压力以及对更多资金的迫切需求。秘书长还向代表们通报了管理局对联合国支持落实可持续发展目标14会议(海洋会议)的工作和讨论的贡献，其中包括管理局做出的一系列自愿承诺。

13. 牙买加外交和外贸部长卡米纳·约翰逊·史密斯在第165次会议上发言时，对管理局成员表示欢迎，并感谢代表们在牙买加独立五十五周年之际所说的有关牙买加政府和人民的友好的话。她敦促各国履行其对管理局的财政义务，并鼓励它们向捐赠基金和自愿信托基金捐款，强调说适足的资金对促进能力建设、确保发展中国家在管理局的工作中得到代表不可或缺。她指出，需要进行公开讨论以探讨深海海底采矿对环境影响的可接受水平，审查预防性办法，利用市场手段促进环境目标，并制定环境管理计划。

14. 大会听取了下列代表团的代表的发言：阿尔及利亚(代表非洲国家组)、安提瓜和巴布达、孟加拉国、巴西(代表拉丁美洲和加勒比国家组)、喀麦隆、加拿大(同时代表澳大利亚和新西兰)、中国、库克群岛、厄瓜多尔、斐济、法国、加纳、印度、肯尼亚、日本、黎巴嫩、墨西哥、摩洛哥、缅甸、瑙鲁、尼日利亚、菲律宾、新加坡、南非、多哥、汤加、乌干达和大不列颠及北爱尔兰联合王国。此外，下列观察员的代表发了言：联合国秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司；国际缆线保护委员会；人工鱼礁项目；国际绿色和平组织；世界自然基金会；深海养护联盟；非洲矿产开发中心；皮尤慈善信托基金会。

15. 许多代表团对秘书长的报告表示欢迎，并赞扬他和他的工作人员在若干领域取得了重大进展。

16. 关于财务和预算事项，一些代表团敦促拖欠摊款的缔约国履行义务，因为管理局的工作取决于可预测和稳定的供资。一些代表团强调了节省费用的措施，包括将远距离口译的使用推广到法律和技术委员会及财务委员会以外的其他机关的会议。

17. 关于管制的发展，逐步制定开采规章草案被视为争取完成管理局的任务的一项积极步骤，包括为此通过举办专家讲习班促进优先成果的交付。有人强调，制订开采规章是复杂的，需要国际社会予以充分审议，并适当平衡各方的权利和义

务。不过，也有人强调，迫切需要拟订完成开采规章和相关准则。一些代表团强调，需要采用一种透明和协商的办法，特别是结合环境考虑事宜来制定管制条文，它们对管理局致力于与广泛的利益攸关方进行互动协作普遍表示欢迎。与会者认为，制定切合目的的数据管理战略，并建立透明的数据共享机制，包括将数据标准化，至关重要。各代表团还强调，预防性办法、有成效的遵守和实施反应、以及区域环境计划的制定都必须利用现有最佳的科学信息，包括灵活考虑到新的科学证据。

18. 许多代表团强调了能力建设在支持发展中国家参与“区域”内的活动、以及规定在国家管辖范围以外地区实施环境保护方面的作用。

19. 许多代表呼吁向捐赠基金和自愿信托基金捐款，他们强调了许多发展中国家、包括小岛屿发展中国家在参与管理局的工作方面所面临的资源限制。还敦促其他利益攸关方向自愿信托基金捐款。中国指出它已向自愿信托基金捐款。联合王国也指出，它将向自愿信托基金捐款。有人鼓励秘书处与发展中国家的大学和科研机构作出安排，以便使更多的科学家从捐赠基金受益。除了需要加强发展中国家的研究能力外，还有人强调必须分享惠益，以此作为共同财产制度的一个重要组成部分，并由管理局推动知识和技术转让。管理局实习计划的价值也得到若干代表的肯定，不过，正如秘书长所强调的那样，经费不足影响到该计划尽可能广泛地分配地点的能力。此外，许多代表支持管理局开展的宣传工作，认为其在促进更广泛地参与管理局事务方面非常重要。

20. 一些代表团和观察员强调必须继续与相关国际组织开展对话，以与管理局的工作进行协调，努力实现共同目标，造福于整个人类。有人赞扬管理局积极参与联合国海洋会议以支持可持续发展目标 14 的落实，并赞扬管理局积极参与国家管辖范围以外的生物多样性进程。有人鼓励管理局继续将其工作与其他联合国举措对接。

21. 一些代表团强调，管理局的工作需要更为透明，更加包容，一些观察员呼吁法律和技术委员会举行开放式会议，包括切实参与有关开采规章草案的讲习班，并参与审查讲习班的成果。

22. 秘书长感谢各位代表和观察员对有关他的报告的讨论所提出的种种看法和意见。他肯定了参与管理局事务、包括宣传研讨会的重要性，并向代表们提到对在制定此类方案方面与其他机构、特别是与联合国秘书处经济和社会事务部建立伙伴关系的自愿承诺。他还重点介绍了将要颁发的秘书长深海研究杰出奖，该奖每年颁发一次，以发展中国家 35 岁以下的年轻研究人员为对象，以表彰其对推进有关深海环境的科学知识、制定健全的管制框架的贡献。秘书长感谢中国和联合王国向自愿信托基金提供捐款，并鼓励其他国家也这样做。他还感谢正在清理拖欠摊款的成员国。

七. 审议关于根据《公约》第一百五十四条对“区域”国际制度进行的定期审查的最后报告

23. 在第 165 次会议上，赫尔穆特·蒂尔克大使(奥地利)作为审查委员会主席，介绍了为开展管理局第一次定期审查而设立的审查委员会的最后报告(ISBA/23/A/3)。他指出，委员会原本希望对其初次问卷的回复率会更高。他还指出，委员会已决定不执行咨询人提交的全部建议，因为一些建议与管理局的做法相去甚远，另外一些尽管在管理局现阶段的演变中显得为时过早，但可在以后予以审议。此外，在提出建议时采用了一种小心审慎的方法，以便更容易在大会达成共识。对于今后的审查，他建议以两年为周期进行审查，从而确保区域组主席的参与，并确保尽一切努力取得更高的回复率。

24. 在同次会议上，秘书长对审查委员会的最后建议(ISBA/23/A/5/Rev.1)提出了评论意见。他强调，管理局不能继续一切照旧。他强调需要拟订一项战略计划和经修订的时间表，以处理大会会议参与率低的问题。他提出了一项经修订的会议时间表，在现有预算经费范围内编入一年两次理事会会议，之后在荷兰代表提出建议后，将理事会的一次会议安排在春季会议期间法律和技术委员会会议之前。他指出，已努力精简对承包者报告的审查并在秘书处中增添环境政策专长，供理事会和大会在下一个预算周期审议。他指出，他没有回复直接提交法律和技术委员会的建议。

25. 针对审查委员会的最后报告，下列代表团的代表发了言：阿尔及利亚(代表非洲国家组)、澳大利亚、比利时、巴西、智利、中国、法国、德国、印度、牙买加、日本、莫桑比克、缅甸、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、大韩民国、新加坡、南非、泰国、汤加、乌干达和联合王国。下列观察员的代表也发了言：皮尤慈善信托基金会；极地与深海发展中心；国际绿色和平组织；世界自然基金会；非政府机构国际大洋中脊协会；深海养护联盟、国际自然保护联盟和非洲矿产开发中心。

26. 许多代表团对最后报告所载建议表示支持，并认为与中期报告相比，最后建议更适合管理局当下面临的问题。不过，有人指出，可从审查方法和协商进程中吸取经验教训。一个代表团接受秘书处执行旨在改进其内部流程的建议，但告诫说不要在没有成员国指导的情况下执行具有战略性质的建议。

27. 与会代表支持秘书处内需要更多的环境专长，同时不断评估其他所需的技能。还有人呼吁秘书处、法律和技术委员会和整个管理局的工作要更为公开，包括交流非机密信息。

28. 关于秘书长提出的经修订的会议时间表，一些代表团对发展中国家在参加更多会议方面所获财政支助有限表示关切。不过，有人提议设立一个特定的自愿信托基金，专门用于支付次数更多的会议费用，这一提议得到了普遍支持。若干代表团支持荷兰有关在法律和技术委员会会议召开之前举行理事会会议的提议。一个代表团强调，大会审议财务委员会的报告需要更多的时间。一个代表团建议审

查法律和技术委员会的工作方法，因为其工作量已不断增加。一些代表团对经修订的会议时间表所涉预算问题和成本效益表示关切。还呼吁就环境、支付和法律问题举办更多的讲习班。

29. 关于法律和技术委员会，一个代表团强调，委员会中需要有进一步的环境专长。虽然有些代表团赞成委员会举行公开会议，另一些代表团则指出，需要考虑到委员会审议工作的保密性，包括考虑到其独立性。关于在委员会内设立一个环境问题工作组，一些代表团支持这一想法，但一个代表团对该建议表示质疑，并指出，环境问题应以全面综合的方式加以处理。

30. 一个代表团建议设立一个经济学工作组。一位观察员提出设立一个新的工作组来研究矿物的需求、供应和定价趋势。一个代表团建议设立特设工作组、而不是常设工作组，这些工作组可在委员会召开会议之前举行会议，不增添预算负担。

31. 关于数据管理，一个代表团建议继续对高质量的数据管理和共享投资，并审查所收集数据的质量和相合性，包括为了透明的目的这样做。另一些代表团支持关于共享环境数据的建议，一个代表团建议进一步努力来保护数据的完整性并继续与承包者和其他利益攸关方协商，以在透明度和商业敏感性之间达成适当平衡。

32. 许多代表团支持需要制定一项战略计划来提供战略方向，并协助为秘书处拟订一项工作方案，使整个管理局受益。其他代表团和观察员建议拟订一项注重结果的战略计划，并辅之以一个监测和评价机制，以便于采取后续行动、进行预算规划和实行问责。一个代表团还建议管理局对与深海矿产资源的商业开发有关的政策、技术、经济学、环境保护措施和发展趋势紧迫地进行深入研究。

33. 代表们提出的其他意见包括：在拟订惠益共享制度时需要透明，强调应特别考虑到发展中国家的需求；在核定预算范围内执行建议，并要求增加供资需经大会核准；在制定开采规章时需以理事会的意见为基础纳入针对承包者的严格的环境要求，并告诫在选举法律和技术委员会成员时不要选与承包者有利益瓜葛或关联的人员；建议开采规章中应有一项规定必须拥有有效的国内法律框架才能成为担保国的明确要求。

34. 在 2017 年 8 月 17 日第 167 次会议上，秘书长又提出了一份经修订的 2018 年和 2019 年会议时间表，建议在春季会议期间的法律和技术委员会会议之前举行一次理事会会议，使理事会能向委员会提供指导。穆扬加主席还介绍了一项决定草案，其中囊括了审查委员会的全部 19 项建议，并提议设立一个自愿信托基金，以支付理事会的发展中国家成员参与安理会第二次年度会议的费用。审查委员会主席向代表们讲解了该决定草案的结构和内容。

35. 代表们建议对决定草案案文作出修订，并讨论了修订内容，包括区域组之间的协商。在进一步讨论后，大会在 2017 年 8 月 18 日其第 170 次会议上通过了一项关于审查委员会最后报告和建议的决定([ISBA/23/A/13](#))。

36. 一个观察员、即非洲矿产开发中心承诺为举办一次技术研讨会提供支助，以及在制定一个公正和公平的财政制度方面支持非洲国家组。此外，皮尤慈善信托基金会重申它承诺向管制发展进程提供财政和后勤支持。

37. 同样在第 170 次会议上，蒂尔克大使祝贺大会达成了一项历史性决定，这是在管理局历史上向前迈出的一大步。在致大会的告别讲话中，他向 45 年多来对海洋法事务的参与告别，祝愿管理局在今后的发展中取得圆满成功。大会和秘书长对蒂尔克大使表示感谢和赞赏。

八. 财务委员会的报告

38. 在第 168 次会议上，财务委员会主席 Andrzej Przybycin 先生(波兰)介绍了委员会的报告(ISBA/23/A/8-ISBA/23/C/10)。委员会主席强调，有必要提供指导，以便在使用有限的资金方面划定优先次序，并就经修订的会议时间表确认秘书长有关预算费用不增不减的评论，同时提请注意对各代表团产生的财务后果，以及向自愿信托基金供资的请求有可能增加。大会根据理事会的建议采取行动，通过了一项关于财务和预算事项的决定(ISBA/23/A/12)，其中包含促进自愿信托基金可持续性的措施(载于附件)。

九. 审议对《管理局工作人员条例》的拟议修正

39. 大会考虑到理事会的建议，通过了一项关于修订《管理局工作人员条例》的决定(ISBA/23/A/11)，其中反映了联合国共同制度新的整套报酬办法的变动。

十. 全权证书委员会的报告

40. 全权证书委员会主席 Ye M ìnn Thein 先生(缅甸)在 2017 年 8 月 17 日第 168 次会议上向大会介绍了该委员会的报告(ISBA/23/A/9)。大会核可了委员会的报告(ISBA/23/A/10)。

十一. 其他事项

41. 在第 168 次会议上，非洲国家组提议并经大会核可，选举摩洛哥担任理事会成员，其任期为 2020 年 12 月 31 日届满任期的剩余时间，以填补因 2016 年缺乏候选人而在理事会出现的一个空缺。大会祝贺摩洛哥当选。

42. 在同次会议上，非洲国家组提议在管理局所在地设立一个以前任秘书长尼·阿洛泰·奥敦通(加纳)命名的博物馆，以提高对管理局工作的认识，并表彰奥敦通先生取得的成就。该提议受到许多代表团欢迎。若干代表团提到了所涉预算问题，建议在财务委员会下设立一个工作组来审议这一提议。

十二. 下届会议日期

43. 大会第二十四届会议日期将适时宣布。届时将轮到东欧国家组提名 2018 年大会主席候选人。

44. 穆扬加主席在闭幕词中对大会和其他机关以合作的方式及时开展各项工作表示真诚的感谢，同时感谢牙买加持续给与的支持和款待。他指出，尽管管理局已取得了很大成就，但在推进为整个人类发展共同财产的审议方面仍有大量工作要做。
